



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Ruimtelijke onderbouwing

Parallelweg 2 te Schelluinen

Gemeente Molenlanden

Datum: 9 mei 2023

Projectnummer: 170588

INHOUD

| | |
|---|-----------|
| 1 Inleiding | 3 |
| 1.1 Aanleiding | 3 |
| 1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied | 3 |
| 1.3 Vigerend bestemmingsplan | 3 |
| 1.4 Leeswijzer | 4 |
| 2 Bestaande en beoogde situatie | 5 |
| 2.1 Bestaande situatie | 5 |
| 2.2 Beoogde situatie | 9 |
| 3 Beleidskader | 11 |
| 3.1 Rijksbeleid | 11 |
| 3.2 Provinciaal beleid | 13 |
| 3.3 Gemeentelijk beleid | 19 |
| 4 Haalbaarheid van het project | 23 |
| 4.1 Inleiding | 23 |
| 4.2 Milieueffectrapportage | 23 |
| 4.3 Akoestiek wegverkeerlawaai | 24 |
| 4.4 Akoestiek industrielawaai | 24 |
| 4.5 Bedrijven en milieuzonering | 26 |
| 4.6 Natuur | 27 |
| 4.7 Luchtkwaliteit | 29 |

| | |
|--------------------------------|-----------|
| 4.8 Bodem | 32 |
| 4.9 Archeologie | 33 |
| 4.10 Water | 35 |
| 4.11 Externe veiligheid | 40 |
| 5 Conclusie | 43 |

Bijlagen

1. Landschappelijk inrichtingsplan 2. Parkeerberekening 3. Vormvrije m.e.r.-beoordeling 4. Akoestisch onderzoek industrielawaai 5. Quick scan externe veiligheid 6. Quick scan natuur 7. Nader soortgericht onderzoek 8. Stikstofonderzoek 9. Toets Ladder voor duurzame verstedelijking 10. Bodemonderzoek 11. Archeologisch onderzoek 12. Memo weergave akoetische situatie industrielawaai

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Een particulier initiatiefnemer, [REDACTED] is voornemens de bestaande bedrijfslocatie aan de Parallelweg 2 te Schelluinen verder uit te breiden. In 2013 is reeds een bestemmingsplan vastgesteld dat een eerdere uitbreiding mogelijk maakte; de bedoeling is het bedrijfsperceel nu nog verder uit te breiden in westelijke richting Rietweg.

De gemeente kan in principe instemmen met het plan. Echter, het plan is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Om de uitbreiding van het bedrijf mogelijk te maken, wordt met toepassing van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning aangevraagd. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning geldt als voorwaarde dat sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Het voorliggend document voorziet hierin.

1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen aan de Parallelweg 2 te Schelluinen. De bestaande bedrijfslocatie wordt ontsloten door een weg parallel aan de Betuwelijn en de A15. De bestaande bedrijfslocatie grenst aan de oost- en westzijde aan andere bedrijfslocaties. Aan de noordzijde grenst het besluitgebied aan het nieuwe en nog deels in ontwikkeling zijde bedrijventerrein Schelluinen Regionaal Transportcentrum. Het besluitgebied begrenst aan drie zijden het bestaande bedrijfsperceel van het bedrijf [REDACTED]. De locatie waar het bedrijf van [REDACTED] wordt uitgebreid bevindt zich ten westen van de bestaande bedrijfslocatie. Dit betreft een momenteel onbebouwd gebied (grasland met enig opgaand groen). De Rietweg, die een calamiteitenroute vormt richting het achterliggende bedrijventerrein vormt de westelijke grens van het besluitgebied. Op onderstaande afbeelding is het besluitgebied afgebeeld.



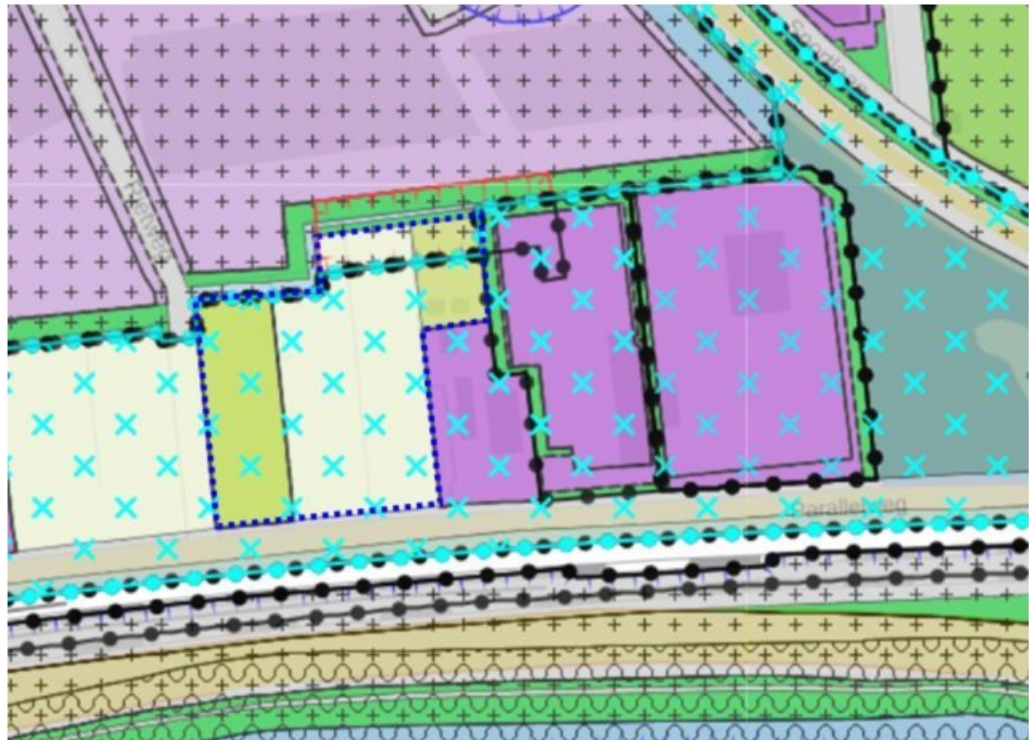
Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding besluitgebied (rode lijn)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Buitengebied Giessenlanden

Het besluitgebied is grotendeels deels gelegen in het bestemmingsplan [Buitengebied Giessenlanden](#). Dit bestemmingsplan is onherroepelijk sinds 11 maart 2015. Het besluitgebied kent grotendeels een bestemming Agrarisch. Het perceel aan de zijde van de Rietweg heeft de bestemming 'Recreatie – Volkstuin'. Het perceel achter het bestaande bedrijf Timmer heeft een bestemming Tuin.

Het bestaande bedrijfsperceel van [REDACTED] heeft een bestemming 'Bedrijf' met de specifieke aanduiding 'bedrijf in aluminium bouwonderdelen' en 'bedrijfswoning uitgesloten'. De bestaande groene randen zijn bestemd als 'Groen'.



Uitsnede uit verbeelding bestemmingsplannen Buitengebied Giessenlanden en Schelluinen-West

Schelluinen-West

Het besluitgebied is deels gelegen binnen het bestemmingsplan [Schelluinen-West](#). Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 23 februari 2017.

In dit bestemmingsplan is sprake van een bestemming 'Agrarisch' en 'Tuin' voor de gronden die behoren tot onderhavig besluitgebied.

Verder is een wijzigingsbevoegdheid van toepassing, die onder voorwaarden de wijziging naar de bestemmingen Bedrijventerrein, Groen en Water mogelijk maakt. Hieraan zijn enkele voorwaarden verbonden, onder meer een samenhangende inrichting en landschappelijke inpassing.

De noordelijke perceelsrand is deels in een Wijzigingsbevoegdheid (WZI) gelegen. De geldende bestemmingen mogen hier worden gewijzigd naar 'Bedrijventerrein', 'Groenvoorziening', 'Water' en 'Landscheiding - dubbelbestemming', mits duidelijk is op welke wijze een extra benodigde 0,7 ha waterberging in het besluitgebied van

Schelluinen-West wordt opgevangen. Deze eis heeft ermee te maken dat moet worden gewaarborgd dat als de bebouwingsstructuur van bedrijventerrein Schelluinen-West wordt vergroot, er dan binnen Schelluinen-West moet worden voorzien in extra waterberging.

Toetsing

Onderhavig plan is binnen het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk. Het beoogde bedrijfsperceel is namelijk grotendeels gelegen binnen de bestemming Agrarisch en de bestemming Tuin. Ook biedt de wijzigingsbevoegdheid die voor een deel van het plangebied van toepassing is te weinig planologische mogelijkheden. Om die reden dient een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige situatie en toekomstige situatie van het besluitgebied. In hoofdstuk 3 en 4 wordt de haalbaarheid van het plan aangetoond voor wat betreft beleid, milieuaspecten, water, ecologie, archeologie en cultuurhistorie. In hoofdstuk 5 volgt ten slotte de conclusie.

2 Bestaande en beoogde situatie

2.1 Bestaande situatie

Omgeving besluitgebied

Omgeving

Het besluitgebied is gelegen aan de zuidwestzijde van de bestaande kern van Schelluinen in de gemeente Molenlanden. Molenlanden is een gemeente die op 1 januari 2019 is ontstaan uit een fusie van de Zuid-Hollandse gemeenten Molenwaard en Giessenlanden. De gemeente heeft een oppervlakte van 192 km² en telt ongeveer 43.500 inwoners. Schelluinen is met ruim 1.000 inwoners één van de kleinere kernen.

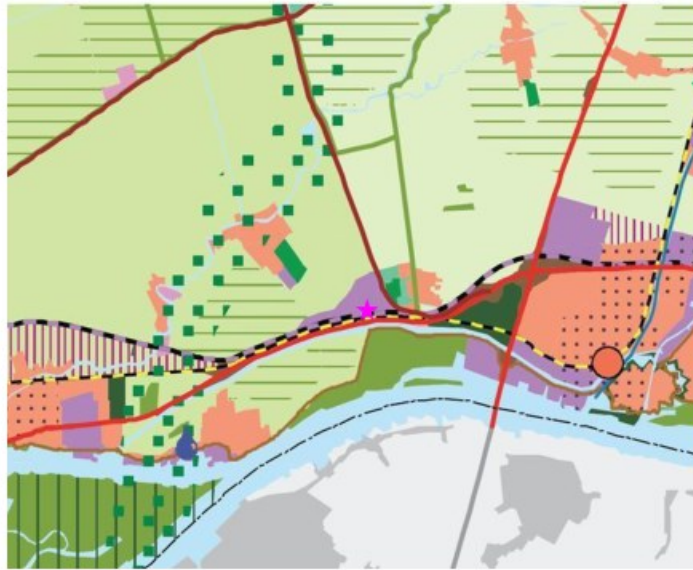


Historische kaarten van besluitgebied en omgeving

Schelluinen

Schelluinen ligt ten westen van Gorinchem aan de noordzijde van de A15 en de Betuwelijn. De oude kern van Schelluinen is ontstaan langs het gegraven water van de Schelluinse Vliet en bestaat uit de bebouwing rond het Kerkplein met de aanliggende Nederlands Hervormde Kerk en het oude kasteel. De kern ontstond in de zuidwesthoek van de Kwakernaaksche Polder. De grootste uitbreidingen van Schelluinen vonden pas na de Tweede Wereldoorlog plaats; eerst vooral oostelijk van

het bebouwingslint van de Voordijk, maar vanaf het einde van de 20e eeuw ook aan de westzijde.



Ligging besluitgebied op functiekaart



Topografische kaart van de omgeving met aanduiding besluitgebied

Omgeving besluitgebied

Het besluitgebied bevindt zich in het buitengebied aan de zuidwestzijde van Schelluinen. Het bestaande bedrijfsperceel maakt deel uit van de lintbebouwing die aan de noordelijke zijde van de Parallelweg is ontstaan. Aan deze weg bevindt zich een menging van bebouwing, maar er zijn met name bedrijven gelegen. Het besluitgebied is gelegen in een landschap dat van oudsher valt aan te merken als veenweidelandschap. Dit landschap vormt een uniek landschap in Nederland en in de

wereld dat sinds de ontginning in de 11^e eeuw niet wezenlijk veranderd is. Het kenmerkt zich door een grote openheid met smalle diepe kavels. Dit 'slagenlandschap' en de open ruimtes geven het gevoel van een historisch decor. De verstedelijking die in het gebied plaatsgevonden heeft en momenteel nog plaatsvindt, heeft het veenweidelandschap steeds verder in de verdrinking gebracht. Zo wordt het landschap momenteel vooral bepaald door grootschalige infrastructurele objecten. Naast het kanaal betreft het met name de provinciale weg, die als wezensvreemd element in een bochtvorm door het orthogonale landschap is gelegen, de A15 en de parallel hieraan gelegen Betuwelijn. De A15 en Betuwelijn zijn vooral dankzij de geluidsschermen een grote barrière in het landschap. De 'nieuwe' stedelijke elementen in het landschap hebben tot gevolg dat het besluitgebied alleen aan de noordelijke zijde nog grenst aan het open landschap. Op dit gebied ligt echter inmiddels ook een verstedelijkingsclaim aangezien hier het transportcentrum Schelluinen West wordt gerealiseerd. Aangezien dit een belangrijke ontwikkeling is wordt in de volgende paragraaf nader ingegaan op het transportcentrum.



Foto's van het besluitgebied (bron: Google Streetview)



Figuur 2: Uitgebreid perceel met uitzicht op nieuwe bedrijventerrein Schelluinen en links de Rietweg (noordkant)



: Dit perceel dient buiten beschouwing te worden genomen niet tot dit

Luchtfoto met globale begrenzing besluitgebied (gele stippellijn).

Bestaande bedrijfspersceel

Het bedrijf [REDACTED] specialiseert zich in de verhuur van cabins. Deze worden tijdelijk gestald op het bestaande bedrijfsperceel aan de Parallelweg 2. Ook het opknappen en gereed maken van de cabins voor verhuur gebeurt op deze locatie.

Het bestaande bedrijfsperceel is, inclusief de gerealiseerde uitbreiding in 2013, circa bruto 0,9 ha groot. Het bedrijfsperceel wordt momenteel met name benut voor de stalling van 'cabins'. Dit zijn elementen die als tijdelijke gebouwen dienen, bijvoorbeeld tijdens nieuwbouwwerkzaamheden. Op het bestaande bedrijfsperceel bevindt zich momenteel een bedrijfsgebouw dat in hoofdzaak gebruikt wordt voor productie van units en aluminium ramen & deuren .



Foto's van het bestaande bedrijfsperceel (bron: Google Streetview)

De percelen die worden benut voor de uitbreiding van het bedrijfsperceel zijn momenteel in agrarisch gebruik (open weidegrond). Het is een perceel dat is ingesloten tussen het bestaande bedrijfsperceel en aangrenzende bedrijfsbebouwing.

Transportcentrum Schelluinen-West

Onderhavig besluitgebied ligt direct aangrenzend aan het nieuwe transportcentrum Schelluinen-West, dat momenteel wordt aangelegd. Dit bedrijventerrein biedt plaats aan ondernemingen uit de sector transport en logistiek, alleen afkomstig uit de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden. De achterblijvende locaties worden herbestemd met een beter passende functie. Enerzijds kan de sector zich op deze wijze bedrijfsmatig verder ontwikkelen, anderzijds geeft dit een kwaliteitsimpuls aan de kleine kernen in het Groene Hart.



Inrichtingstekening transportcentrum Schelluinen-West met aanduiding besluitgebied in rood

Landschappelijk inrichtingsplan

2.2 Beoogde situatie

Algemeen

Het project betreft de uitbreiding van het bedrijfsperceel aan de Parallelweg 2 te Schelluinen. Het bedrijfsperceel wordt aan de westzijde uitgebreid richting Rietweg. De totale uitbreiding is ca. 1,2 ha groot. Op het perceel zal een nieuwe bedrijfloods worden gerealiseerd. Voor de rest wordt het perceel hoofdzakelijk gebruikt voor stalling en buitenopslag.

Beplantingsplan / landschappelijk inpassingsplan

Ten behoeve van het project is een beplantingsplan / landschappelijk inrichtingsplan opgesteld¹. Op de voorgaande pagina is hiervan een impressie opgenomen. Het gehele landschapsplan is als bijlage aan deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Het omliggende veen-weidelandschap is het uitgangspunt geweest voor het inrichting- en beplantingsplan voor de locatie gelegen aan de Parallelweg. Ook is bij de inrichting aansluiting gezocht met de beeld- en kwaliteitseisen voor het aanliggende Transportcentrum Schelluinen. Het terrein is landschappelijk ingepast met hekwerken en elzenhagen op de terreingrenzen. Aan de achterzijde ligt langs de elzenhaag een pad voor onderhoud aan de naastgelegen hoofdwatergang. Na de uitbreiding zal het

¹ Inrichting- en beplantingsplan Parallelweg 2

nieuw verkregen terrein ervoor zorgen dat het bedrijfsterrein van [REDACTED] welke aan de zijde aan bedrijfsterrein grenst, een groen stook 4 /6 m incl. water ,een hekwerk met hedra worden voorzien dat, zodoende dat de privacy van beide bedrijven gegarandeerd is. De zuidgrens van het bedrijfsterrein grens aan de parallelweg, met daar tussen een sloot .deze zijde is een beukenhaag voorzien.

Aan de westgrens van het terrein zal een bosstrook in stand worden gehouden waar ook een waterberging gerealiseerd zal worden, die het dempen van de huidige sloten compenseert en het te verhard oppervlakte .

De oever van de waterberging zal bekleed worden met een houten beschoeiing die ervoor zorgt dat de waterkant in tact blijft. Verder zullen er nabij de waterberging diverse water en oeverplanten geplant worden.

Na de uitbreiding zal het nieuw verkregen bedrijfsterrein openlijk verhard worden met ofwel asfalt, ofwel klinkers, wat ervoor zorgt dat water in de grond kan blijven infiltreren. Ook worden enkele brede molgoten aangebracht om overtollig water richting de sloten af te voeren. De lijnvoering van de molgoten zal ook het terrein enigszins ruimtelijk opdelen. Dit gedeelte van het bedrijfsterrein zal voornamelijk voor opslag en stalling gebruikt worden. En met de bouw van een bedrijf loods zal ook productie & binnen opslag mogelijk worden. Dit alles zal toegankelijk worden vanaf de Parallelweg door twee afzonderlijke in- /uitritten. Welke voorzien zullen worden van schuifpoorten 2/2,5 m hoog

Verkeer en parkeren

Verkeer

Uit het akoestisch onderzoek industrielawaai blijkt dat in de nieuwe situatie sprake is van maximaal 4 vrachtwagenbewegingen per dag (2 vrachtwagenbezoeken). Deze rijden via de route Parallelweg / rotonde op de provinciale weg N216. Deze bewegingen vinden allemaal plaats in de dagperiode.

Naast vrachtwagenbewegingen is er een beperkte verkeersaantrekking van bestelauto's voor het brengen halen van producten (dit wordt ingeschat als marginaal) en personenauto's (10 verkeersbewegingen per dag, 5 personenauto-bezoeken). De verkeersaantrekking is hiermee marginaal en zal kunnen worden opgenomen binnen het bestaande verkeersbeeld.

Parkeren

De gemeente Molenwaard heeft voor het aspect parkeren gemeentelijk beleid vastgesteld in de vorm van de 'Nota parkeernormen Molenwaard 2018'. Voor het voorliggende project is een parkeerberekening² opgesteld, waarin is uitgegaan van een bedrijf arbeidsintensief/ bezoekersintensief. Hiervoor geldt een parkeernorm van 1,1 parkeerplaats per 100 m² BVO. Uit de berekening volgt dat in totaal 29 parkeerplekken gerealiseerd moeten worden. Er is op eigen terrein meer dan voldoende ruimte om te voorzien in deze parkeergelegenheid, zoals blijkt uit de

² Parkeerberekening, Drawingq bouwkundig teken- en adviesbureau, kenmerk: 2011891 ,

tekening die is opgenomen in de parkeerberekening. Er zal geen parkeerdruk worden afgewenteld op de omgeving.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012) en Barro (2011)

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig. Daar streeft het Rijk naar met een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is daarvoor nodig. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Doelen

In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Nationale belangen

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het besluit kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden, waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangepast.

De (gewijzigde) Ladder is in artikel 3.1.6 lid 2 Bro vastgelegd en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien. Wat onder 'stedelijke ontwikkeling' en 'bestaand stedelijk gebied' wordt verstaan is in het Bro opgenomen en verder uitgekristalliseerd in jurisprudentie. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Onder 'bestaand stedelijk gebied' verstaat het Bro een 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

Toetsing

Het onderhavige project raakt geen rijksbelangen en is hiermee niet strijdig met de NOVI en het Barro.

Voorliggend project voorziet in de uitbreiding van het bestaande bedrijf [REDACTED] aan de Parallelweg 2 te Schelluinen. De uitbreiding vindt direct ten westen van het besluitgebied plaats. Het gaat om een uitbreiding van circa 1,2 hectare, waar één bedrijfsloods en buitenopslag/stalling zijn beoogd. Ook zal een deel van de gronden ingericht worden ten behoeve van een landschappelijke inpassing. Gelet op het feit dat de gronden momenteel voornamelijk een agrarische bestemming hebben met geringe bebouwingsmogelijkheden, wordt gesteld dat de beoogde uitbreiding qua aard en omvang een dusdanig nieuw ruimtebeslag bevat dat sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in het Bro. Om die reden is een toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking³ uitgevoerd.

³ Ladder-onderbouwing uitbreiding [REDACTED] Groep te Schelluinen, SAB, kenmerk 170588, 11-

07-2021

Allereerst is in de toets aangetoond dat er een duidelijk behoefte is aan de uitbreiding van het bedrijf [REDACTED]. Er is een concrete behoefte tot uitbreiding die voortkomt uit de groei van het bedrijf en het al bestaande ruimtegebrek.

Hierna is ingegaan op het tweede deel van de Ladder, waarin aangetoond is dat het onmogelijk c.q. onwenselijk is om het plan elders binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren. Allereerst is gesteld dat in dat geval ook de verplaatsing van het bestaande bedrijfsperceel naar een andere locatie aan de orde is. Voor de bedrijfsvoering is dit onwenselijk en bovendien is verplaatsing vanuit bedrijfseconomisch perspectief onwenselijk gezien de reeds gedane investeringen. Alhoewel theoretisch een vestiging op een regionaal bedrijventerrein niet onmogelijk is, is daarnaast de gekozen locatie juist zeer geschikt. Het bedrijf zorgt ter plaatse niet voor hinder, de locatie is ingesloten door verstedelijking, maakt deel uit van het bebouwde gebied, en is door de omringende functies (bedrijventerrein en grote infrastructuur) bovendien is de locatie goed bereikbaar voor zwaar vrachtverkeer, met name wanneer de beoogde uitbreiding wordt gerealiseerd. Hiermee moet worden geconcludeerd dat een situering elders binnen het bestaand stedelijk gebied niet mogelijk is.

Met voorgaande is voldoende invulling gegeven aan de Ladder.

Conclusie

Het voorliggende project is niet in strijd met het rijksbeleid en de geformuleerde nationale belangen en regels zijn niet van toepassing op het besluitgebied.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland wil met haar Omgevingsvisie een uitnodigend perspectief bieden, zonder een beoogde eindsituatie te schetsen. Daarom omvat de Omgevingsvisie geen eindbeeld voor 2030 of 2050, maar wel ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven. In de fysieke leefomgeving ziet de provincie zes richtinggevende ambities, te weten:

- Naar een klimaatbestendige delta
- Naar een nieuwe economie: the next level
- Naar een levendige meerkernige metropool
- Energievernieuwing
- Best bereikbare provincie
- Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

Deze nevensgeschikte ambities staan niet op zichzelf. Ze zijn geworteld in de historie, ligging en economische structuur van Zuid-Holland en gekoppeld aan de strategische uitdagingen waar deze regio voor staat. De gestelde ambities zijn de kaders waarbinnen de provincie ruimte geeft. Die ruimte kan per opgave verschillen.

Stedelijke ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgebied

Het plangebied ligt buiten het bestaand stads- en dorpsgebied zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Zuid-Holland. Voor de bebouwde ruimte streeft de provincie naar een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied. De provincie zet ten eerste in op verdichting, concentratie en specialisatie binnen het bestaand stads- en dorpsgebied, en ten tweede op een hiërarchie van knooppunten en centra met een goede onderlinge bereikbaarheid.

Stedelijke ontwikkelingen die niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied gerealiseerd kunnen worden en kleinschalige stedelijke ontwikkelingen, kunnen in het landelijk gebied plaatsvinden in aansluiting op bestaand stads- en dorpsgebied of in bebouwingslinten. Gedeputeerde Staten zien toe op toepassing door gemeenten van de Ladder voor duurzame verstedelijking en het beleid voor ruimtelijke kwaliteit. Het eindoordeel over stedelijke ontwikkelingen groter dan 3 hectare buiten bestaand stads- en dorpsgebied ligt bij Provinciale Staten. Deze worden door Provinciale Staten afgewogen en opgenomen op de 3 hectare kaart.



Uitsnede kaart Omgevingsvisie Zuid-Holland: Stedelijke ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgebied

De uitbreiding van het bedrijf vindt plaats buiten het bestaand stads- en dorpsgebied. De locatie ligt wel aansluitend aan het bestaand stads- en dorpsgebied. Dit betekent dat er hier mogelijkheden zijn voor stedelijke ontwikkelingen, mits wordt voldaan aan de ladder voor duurzame verstedelijking. In paragraaf 3.1 is het voorliggende plan getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Geconcludeerd wordt dat er een duidelijke behoefte is aan de uitbreiding en dat een situering elders binnen bestaand stedelijk gebied niet mogelijk is. De uitbreiding voldoet hiermee aan het beleid voor ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgebied uit de Omgevingsvisie.

Behoud en versterking ruimtelijke kwaliteit

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit. Het kwaliteitsbeleid beoogt een 'ja, mitsbeleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijke kwaliteit). Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengevat in één integrale kwaliteitskaart.

De kwaliteitskaart toont in vier lagen, de laag van de ondergrond, de laag van de cultuur- en natuurlandschappen, de laag van de stedelijke occupatie en de laag van de beleving, de gebiedskenmerken en kwaliteiten die de provincie belangrijk vindt. Doel van de kaart is om nieuwe ontwikkelingen binnen de provincie op een logische en aantrekkelijke manier te verbinden aan een plek in Zuid-Holland. Betrokken partijen houden bij ruimtelijke ingrepen rekening met de gebruikswaarde, de toekomstwaarde en de belevingswaarde van een gebied. Het gaat daarbij onder andere om gebiedskenmerken zoals de aard en schaal, om duurzaam gebruik van de ondergrond, de versterking van de ruimtelijke opbouw en de inpassing in de bredere omgeving. De kaart geeft randvoorwaarden voor het maken van integrale afwegingen in het begin van het planproces. De randvoorwaarden zijn nader geconcretiseerd in de richtpunten. Richtpunten benoemen en beschrijven (generiek voor Zuid-Holland en gebiedsspecifiek) de bestaande kenmerken en waarden en de wijze waarop nieuwe, ruimtelijke ontwikkelingen hiermee rekening kunnen houden.

Laag van de ondergrond

Onderhavig besluitgebied ligt in het Rivierdeltacomplex: rivierklei en veen. De komgronden en oeverwalgebieden van het rivierengebied in Zuid-Holland zijn opgebouwd uit rivierklei en liggen vooral in het oosten van de provincie. Ze zijn vermengd met de veenondergrond. De oeverwallen vormen plaatselijk hogere/drogere delen binnen het veengebied. Dit is terug te zien in het landschap. Ontwikkelingen in het rivierengebied houden het verschil tussen komgronden en oeverwallen herkenbaar.

Het besluitgebied ligt tussen een bedrijventerrein aan de noord- en oostzijde en de A15 en Betuweroute aan de zuidzijde. De bedrijfsbebouwing wordt daardoor gerealiseerd binnen bestaande structuren is niet van invloed op de herkenbaarheid van het verschil tussen komgronden en oeverwallen.

Laag van de landschappen

Onderhavig besluitgebied ligt in een veen(weide)landschap. De structuur in de veengebieden is sterk bepaald door de rivieren en veenstromen, de op enige afstand daarvan aangelegde weteringen en andere ontginningsbasissen. Loodrecht daarop staan de (regelmatige) verkavelingspatronen. Het landschap is tussen deze structuren weids met lange zichtlijnen. Andere kenmerken zijn de smalle kavels, vele sloten met hoog waterpeil en overwegend grasland als bodemgebruik. Het agrarisch gebruik overheerst. Belangrijke kenmerken van het veenweidegebied zijn het contrast tussen (meer verdichte) hooggelegen boezems, linten en bovenlanden en het uitgestrekte, ingeklonken veen (open gebied).

Voor het veenweidelandschap gelden de volgende richtpunten:

- bewaren diversiteit aan verkavelingspatronen. Lengtesloten zijn beeldbepalend en worden behouden;
- ontwikkelingen houden rekening met het behoud van kenmerkende landschapselementen;
- ontwikkelingen dragen bij aan behoud van de maat en weidsheid van de poldereenheden;
- nieuwe bebouwing en bouwwerken worden geplaatst binnen de bestaande structuren/ linten en niet in de veenweidepolders;
- nieuwe agrarische bedrijven liggen aan bestaande ruilverkavelingslinten of op een zeer goed bereikbare locatie voor zwaar verkeer. Ze vormen visuele eilanden in het veenweidelandschap door stevige, passende beplanting en een ligging op ruime afstand van elkaar.

Het besluitgebied ligt tussen een bedrijventerrein aan de noord- en oostzijde en de A15 en Betuweroute aan de zuidzijde. De bedrijfsbebouwing wordt daardoor gerealiseerd binnen bestaande structuren en het plan is niet van invloed op de weidsheid van de poldereenheden.

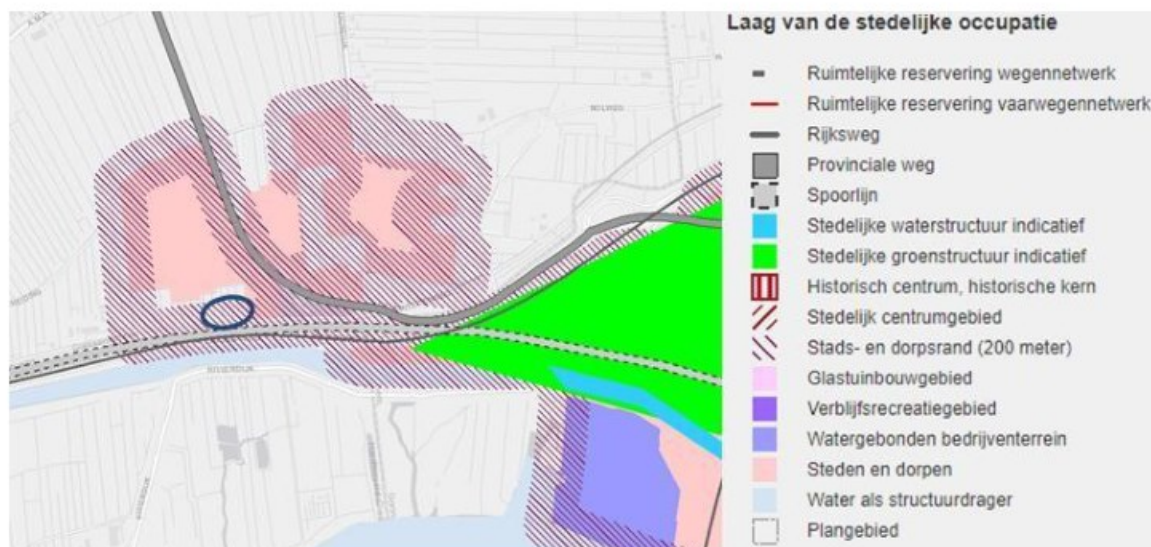
Laag van de beleving

In de laag van de beleving zijn ter plaatse van het plangebied geen aanduidingen opgenomen.

Laag van de stedelijke occupatie - steden en dorpen

Onderhavig besluitgebied ligt grotendeels in de aanduiding stads- of dorpsrand. Dit is de zone op de grens van bebouwd gebied en landschap. De relatie tussen bebouwd gebied en landschap is afhankelijk van de karakteristieken van de bebouwingsrand en die van het aangrenzende landschap. Daarbij onderscheidt de provincie drie typen 'overgangskwaliteiten'. Het front, het contact en de overlap.

Bij onderhavig besluitgebied lijkt het front het meest van toepassing te zijn, omdat er een scherpe rand bestaat tussen bebouwing en landschap en er geen zachte overgang is. Deze rand wordt evenwel vooral bepaald door enkele grootschalige infrastructurele barrières (de A15 en de Betuweroute) die contact tussen beide onmogelijk maakt.



Uitsnede Kwaliteitskaart: Laag van de stedelijke occupatie

Programma Ruimte

Het Programma ruimte is parallel aan de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening opgesteld. Het Programma ruimte bevat een nadere invulling en operationalisering van ruimtelijk relevante onderdelen van de Omgevingsvisie. Voor het besluitgebied zet de provincie zich in op de volgende onderdelen:

Stedelijke ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgebied

Volgens de Verordening ruimte moeten nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgezicht van meer dan 3 ha in het door Provinciale Staten (PS) vastgestelde Programma ruimte staan.

Onderhavig besluitgebied ligt buiten bestaand stads- en dorpsgebied. De ontwikkeling is kleiner dan 3 ha en hoeft daarom niet in het vastgestelde programma ruimte te staan.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

De Omgevingsverordening Zuid-Holland vertaald de beleidsuitgangspunten van de visie naar concrete regelgeving. De wettelijke basis voor de verordening vormt artikel 4.1 van de Wro. Hierin is bepaald dat indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, bij of krachtens provinciale verordening regels kunnen worden gesteld omtrent de inhoud en de toelichting van bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde plannen. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in gemeentelijke bestemmingsplannen. De volgende bepalingen zijn relevant voor het bestemmingsplan.

Stedelijke ontwikkelingen

De bepaling inzake stedelijke ontwikkeling luidt:

2.1.1 Ruimtelijke ontwikkelingen

Een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:

- a. de toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening ;
- b. indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.

Onderhavig project vindt plaats buiten bestaand stads- en dorpsgebied. In paragraaf 3.1. is ingegaan op de Ladder voor duurzame verstedelijking, waarbij geconcludeerd wordt dat het plan voorziet in een behoefte en situering elders binnen bestaand stedelijk gebied niet mogelijk is. Verder is de ontwikkeling minder dan 3 ha groot. Het is daarom niet nodig dat de locatie is opgenomen in het programma Ruimte.

Ruimtelijke kwaliteit bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen

Er is in de Omgevingsverordening Zuid-Holland een bepaling opgenomen die toeziet op het waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit.

2.2.1 Ruimtelijke kwaliteit

Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);

Het project ligt niet binnen een specifieke beschermingscategorie. Het besluitgebied wordt zorgvuldig ingepast in de omgeving. Er is geen sprake van een verstoring van de gebiedsidentiteit: het besluitgebied maakt deel uit van een reeds sterk verstedelijkt gebied; de locatie ligt ingeklemd tussen grootschalige infrastructuur (snelweg A15 en Betuweroute) en het regionaal bedrijventerrein Schelluinen. Langs de Parallelweg bevindt zich reeds veel bebouwing. Hiermee is geen sprake meer van een open polderlandschap, maar van een reeds sterk verstedelijkt gebied zonder specifieke landschappelijke kwaliteit. Met onderhavig project is daarnaast geen sprake van een wijziging op structuurniveau. Het te realiseren bedrijfsperceel past bij de aard en schaal van het gebied: langs de Parallelweg bevinden zich diverse bedrijven en het perceel sluit direct aan op het regionale bedrijventerrein Schelluinen, waarop hoofdzakelijk grote bedrijven zijn gevestigd.

2. Bedrijven

De volgende bepaling uit de Omgevingsverordening is relevant:

Artikel 2.1.3 lid 1

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een bedrijventerrein, laat bedrijven toe uit de hoogst mogelijke milieucategorie van de Staat van Bedrijfsactiviteiten passend bij de omgeving van het bedrijventerrein, waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige ontwikkelingen die zijn opgenomen in een onherroepelijk bestemmingsplan of het Programma ruimte.

Dit project laat uitsluitend een specifiek bedrijf toe. Dit bedrijf is hier inpasbaar. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde gesteld in artikel 2.1.3 Provinciale Verordening.

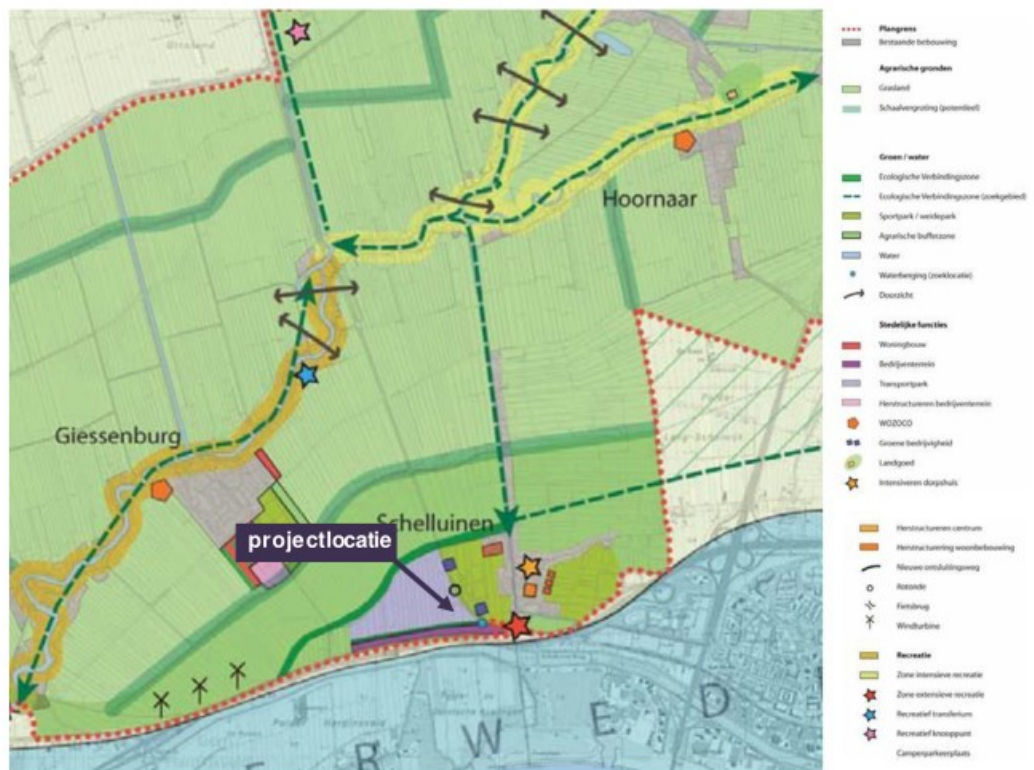
3.3 Gemeentelijk beleid

Algemeen

Aangezien de gemeente Molenlanden pas recent is ontstaan uit een fusie, is voor onderhavig besluitgebied met name nog beleid van toepassing zoals die gold voor de gemeente Giessenlanden.

Structuurvisie Giessenlanden Buitengewoon, 18 december 2008

Deze structuurvisie bevat de uitgangspunten en potenties voor de toekomstige ontwikkelingen in Giessenlanden waarbij de nadruk zal liggen op de ruimtelijke component.



Structuurvisie 2020

Agrarisch buffergebied

Aan de zuidzijde van de gemeente ligt de Merwedezone. In deze zone vinden diverse stedelijke ontwikkelingen plaats. De verstedelijking kruipt langzaam naar het noorden (springt over de A15) richting de gemeente Giessenlanden. Om te voorkomen dat Giessenlanden een deel van zijn karakteristieke landschap verliest door een oprukkende verstedelijking en de meest zuidelijk gelegen dorpskernen worden "opgeslokt", dient een agrarisch buffergebied te worden gerealiseerd waar (bestaande) agrarische bedrijven zich blijvend kunnen ontwikkelen. Dit buffergebied houdt de verdere verstedelijking tegen en waarborgt de identiteit van Giessenlanden: rust en ruimte. Door het geplande transportcentrum Schelluinen-West en de ligging nabij de rijksweg A15, wordt Schelluinen zonder maatregelen langzaam opgenomen in de Merwedezone. Het agrarisch buffergebied en de investering in meer groen trekken dan ook Schelluinen bij het Groene Hart.

Slimme bedrijvigheid

De gemeente zet in op werkgelegenheid in plaats van hectares bedrijventerrein. Op bedrijventerreinen dienen meer woonwerk-units te worden gerealiseerd. Door zelfstandige kleine (arbeids- en kennis intensieve) bedrijfjes aan te trekken kan de economie binnen de gemeente op peil worden gehouden, zonder grote bedrijfsgebouwen in het landelijk gebied toe te staan.



Schelluinen (bestaande situatie en transformatiegebieden)

Strook Parallelweg

De strook langs de Parallelweg ten zuiden van de landschappelijke overgang aan de zuidzijde van het transportcentrum Schelluinen- West moet een kwaliteitsimpuls ondergaan. Binnen deze strook wordt gestreefd naar een hoogwaardige beeldkwaliteit en dient de groene omgeving te worden versterkt. Op de (middel)lange termijn wordt gestreefd naar herstructurering en intensivering van het huidige bedrijfsmatige gebruik van de gronden en is nieuwvestiging van lichte, hoogwaardige bedrijvigheid niet uitgesloten. Randvoorwaarde is wel dat de haalbaarheid daarvan is aangetoond door nader onderzoek, in het bijzonder naar de milieu-effecten en de ontsluitingsmogelijkheden.

Daarnaast is van belang dat deze eventueel mogelijke ontwikkeling voor de (middel)lange termijn geheel los staat van het nieuw te realiseren transportcentrum

Schelluinen-West. Enerzijds kan en mag de ontwikkeling van de strook op geen enkele wijze afbreuk doen aan de realisatie van het transportcentrum en anderzijds is de strook uitdrukkelijk niet bedoeld voor uitbreiding van het transportcentrum.

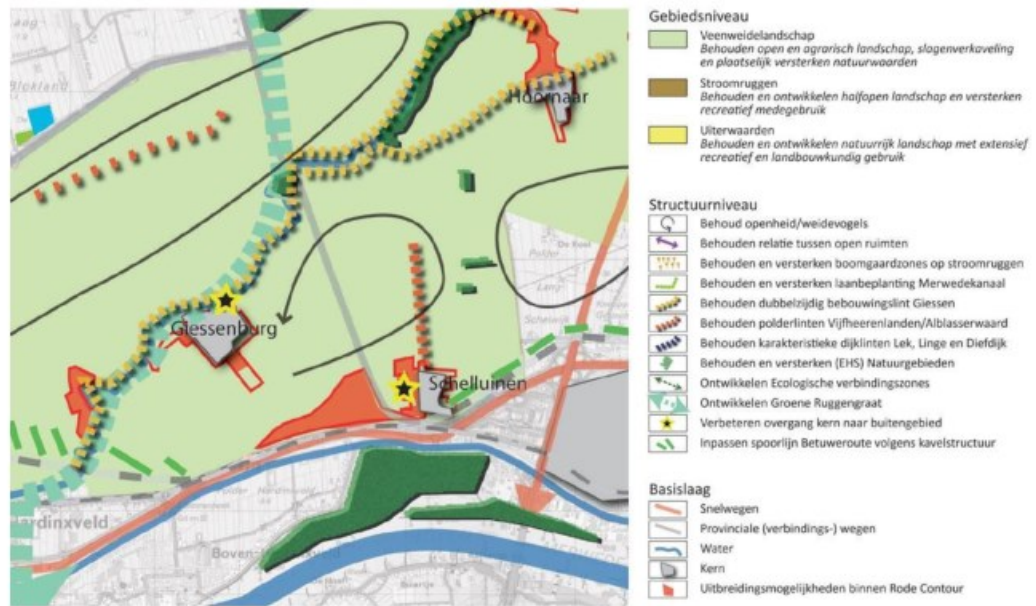
Visie op dorp Schelluinen

Ondanks de verstedelijkingsdruk (onder meer door realisatie transportcentrum Schelluinen-West) wordt de kern Schelluinen bij het Groene Hart gehouden: Schelluinen moet zich ontwikkelen als de “poort van de Alblasserwaard”. Om de relatie met het Groene Hart te versterken moet er alles aan gedaan worden om groene functies in de kern te trekken. Tegelijkertijd moet worden voorkomen dat rode functies het open veenweideweefsel “binnenwandelen”.

Aan de poortfunctie kan worden bijgedragen door het ontwikkelen van een “recreatief transferium”. Dagrecreanten kunnen hier hun auto parkeren en deze plek als uitvalsbasis voor fietstochten gebruiken. De zuid(west)elijke rand van het dorp is hiervoor uitermate geschikt en de recreatieve functie zou prima als bufferzone tussen dorp en infrastructuur kunnen fungeren.



Uitsnede visiekaart Schelluinen



Kaart landschapvisie

Toetsing

Onderhavig project past goed binnen het gemeentelijke beleid. De projectlocatie is gelegen binnen een zone waarin bedrijvigheid beoogd wordt. Met onderhavig project wordt, door het goed uitgewerkte beplantingsplan, recht gedaan aan de beoogde groene afscherming tussen het transportcentrum en de bedrijvenstrook langs de Parallelweg. Het onderhavige project past binnen de doelstelling om de beeldkwaliteit langs de Parallelweg te verhogen. Een passende groene afscherming van onderhavig bedrijfsperceel alsmede een representatieve inrichting van het bedrijfsperceel met veel groen en water richting de Parallelweg zorgen hiervoor. Bij de ontwikkeling van nieuwe bedrijven aan de Parallelweg wordt als voorwaarde gesteld dat de haalbaarheid daarvan wordt aangetoond door nader onderzoek. Gesteld kan worden dat daar bij dit project voldoende aandacht aan is besteed. Hiervoor kan worden verwezen naar het volgende hoofdstuk.

Visie 2030

In 2010 is besloten om een regionale visie op te stellen die de kaders geeft voor toekomstig lokaal en regionaal beleid waarmee ingespeeld kan worden op nieuwe ontwikkelingen. In het voorjaar van 2012 hebben de gemeenteraden in de regio Alblasserwaard Vijfheerenlanden de Visie 2030 vastgesteld.

De kernwaarden die de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden het eigen karakter geven en het uitgangspunt vormen voor de Visie 2030 zijn gedefinieerd als:

- bijzonder kwaliteit van het cultuurlandschap en de historische steden
- grote sociale cohesie
- innovatiekracht van het bedrijfsleven.

De regio neemt deel aan en speelt in op de economische ontwikkelingen: mondiaal, nationaal en specifiek in de Zuidvleugel. Dit houdt in dat:

- De (grote) bedrijvigheid zich concentreert langs de ontsluitingsassen, zowel op de noord-zuid as (A27) als op de oost-west as (Noord/Merwede, A15, Merwede Linge Lijn).
- Het platteland plaats biedt aan kleinschalige bedrijvigheid en de recreatieve en toeristische sector.
- Een goede bereikbaarheid, zowel fysiek via rivier, spoor en weg als digitaal essentieel is. Regionaal wordt ingezet op de verbetering van de bereikbaarheid van de regio.

Toetsing

Onderhavig project is niet strijdig met de Visie 2030 en past binnen de visie dat de bedrijvigheid zich langs de ontsluitingsassen concentreert; onderhavig besluitgebied ligt immers langs de A15.

4 Haalbaarheid van het project

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de planologische haalbaarheid. In het kader van het ruimtelijke onderbouwing moet een aantal onderzoeken worden uitgevoerd om de haalbaarheid van het plan te kunnen aantonen.

4.2 Milieueffectrapportage

Algemeen

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

Toetsing

Onderhavig plan kan worden gekwalificeerd als:

- De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, zoals genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r. De drempelwaarde is als volgt geformuleerd: "in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:
 - 1 een oppervlakte van 100 hectare of meer,
 - 2 een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
 - 3 een bedrijfsvoeropervlakte van 200.000 m² of meer."
- de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein als genoemd in onderdeel D.11.3 van de bijlage van het Besluit m.e.r. De drempelwaarde die hiervoor is opgenomen betreft alle gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.

Het project blijft ruim onder de drempelwaarde van een oppervlakte van 100 ha respectievelijk 75 ha, dan wel 200.000 m² b.v.o.. Dit neemt niet weg dat in dit geval een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling heeft plaatsgevonden en is verwoord in een afzonderlijke rapportage³, die als bijlage 2 bij de toelichting is opgenomen. Uit de m.e.r.-beoordeling volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen (of een zeer beperkt effect) optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.- (beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

Conclusie

Gelet op de kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen er geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Er zijn geen ernstige milieugevolgen te verwachten die het nodig maken een m.e.r. (beoordelings)procedure te volgen.

4.3 Akoestiek wegverkeerlawaai

Algemeen

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Indien geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen.

Toetsing

Een bedrijf is geen geluidgevoelige functie. Een akoestisch onderzoek verkeerslawaai kan daarom achterwege worden gelaten.

Conclusie

Het aspect akoestiek weg- en spoorverkeerlawaai vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig project.

4.4 Akoestiek industrielawaai

Algemeen

Als sprake is van de realisatie van een functie die geluidsoverlast produceert in de nabijheid van woningen moet worden onderzocht of de geluidhinder op deze hindergevoelige functies aanvaardbaar is. Op basis van het Activiteitenbesluit heeft de gemeente de mogelijkheid een akoestisch onderzoeksrapport te eisen in die gevallen waarin aannemelijk is dat de normen overschreden zullen worden. Bij het uitvoeren van dit akoestisch onderzoek moeten zowel de directe hinder (geluidshinder afkomstig

³ SAB (2020). Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Parallelweg Schelluinen, kenmerk 170588, 27 juli 2020.

uit het gebied zelf) als de indirecte hinder (geluidshinder van verkeer buiten de inrichting van en naar de inrichting) berekend worden op de omliggende woningen. De berekende waarden moeten worden getoetst aan de geldende normen.

Akoestisch onderzoek industrielawaai

Onderhavig project, de beoogde vergroting van het bedrijf, is akoestisch onderzocht⁴. Doel van het onderzoek was om de geluidsbelasting op de omliggende woningen inzichtelijk te maken. Het akoestisch onderzoek omvat de geluidsbelasting op de omliggende woningen Parallelweg 3 en 4 ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten in en buiten de bedrijfshal, en de verkeersbewegingen op het buitenterrein.

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$: De geluidsbelasting $L_{Ar,LT}$ ten gevolge van de activiteiten van de inrichting op de woningen in de omgeving bedraagt maximaal 42 dB(A) in de dagperiode (toetspunt 1,5 m). Gelet op het voorgaande wordt voldaan aan de geluidnormering van het Activiteitenbesluit.
- maximale geluidniveau L_{Amax} :
 - De geluidsbelasting L_{Amax} ten gevolge van de activiteiten van de inrichting op de woningen in de omgeving inclusief laden-lossen bedraagt maximaal 61 dB(A) in de dagperiode (toetspunt 1,5m). Gelet op het voorgaande wordt voldaan aan de geluidnormering van het Activiteitenbesluit.
 - De geluidsbelasting L_{Amax} ten gevolge van de activiteiten van de inrichting op de woningen in de omgeving exclusief laden-lossen bedraagt eveneens maximaal 61 dB(A) in de dagperiode. Hiermee wordt eveneens voldaan aan de geluidnormering van het Activiteitenbesluit.
- Het piekgeluid L_{Amax} dat wordt geproduceerd ter plaatse van toetspunt 4 op 4,5 m hoogte (westgevel Parallelweg 3) is afkomstig van de handelingen met de grote heftruck op de westelijke kavel die deel uitmaakt van de uitbreiding van de inrichting. Het piekgeluid bedraagt 73 dB(A). Deze activiteiten behoren niet tot het laden en lossen en maken dus deel uit van de te toetsen activiteiten, maar vinden wel alleen gedurende de dagperiode plaats. Op 1,5 meter hoogte bedraagt de geluidsbelasting 61 dB(A). Hiermee wordt alsnog voldaan aan de wettelijke geluidnormering.
- maatregelen: Gelet op de maximaal berekende waarden op de diverse toetspunten bij de woningen zijn maatregelen niet aan de orde.
- goede ruimtelijke ordening: Ten behoeve van de toetsing aan het aspect 'goede ruimtelijke ordening' is de indirecte hinder beschouwd. Gelet op het aantal transport- en verkeersbewegingen binnen de inrichting en het feit dat de transportafwikkeling na verlaten inrichting richting de provinciale weg N216 plaatsvindt is de indirecte hinder op woningen aan de Parallelweg marginaal en voor dit onderzoek niet relevant.

Memo weergave akoestische situatie

⁴ Akoestisch onderzoek Industrielawaai [redacted] Parallelweg 2 Schelluinen, HGO Advies, kenmerk 2017-27-AO, 28 februari 2020.

In aanvulling op het akoestische onderzoek is een memo⁵ opgesteld over de akoestische situatie bij de woning aan de Parallelweg 3, omdat de overname van deze woning met dit plan niet mogelijk wordt gemaakt. Geconcludeerd wordt dat hierbij voldaan wordt aan de geldende normering Activiteitenbesluit en de VNG-publicatie. De overname van de woning Parallelweg 3 is dan ook geen voorwaarde om de bedrijfsvoering als in het akoestisch onderzoek is onderzocht mogelijk te maken.

Conclusie

Uit het akoestisch onderzoek industrielawaai blijkt dat er vanuit dit aspect geen belemmeringen zijn tegen uitvoering van het project.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het besluitgebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt. Indien hindergevoelige functies worden mogelijk gemaakt, moet worden aangetoond dat geen sprake is van hinder van bestaande omringende functies.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden. Uitgangspunt hierbij is dat de richtafstand in principe geldt tussen de perceelsgrens van het bedrijf en de perceelsgrens van het hindergevoelige object.

De volgende tabel toont het type bedrijfsactiviteiten binnen het besluitgebied en de bijbehorende richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

| <i>Milieu categorie</i> | <i>Richtafstand tot 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied'</i> | <i>Richtafstand tot 'gemengd gebied'</i> |
|-------------------------|---|--|
| 1 | 10 meter | 0 meter |
| 2 | 30 meter | 10 meter |
| 3.1 | 50 meter | 30 meter |
| 3.2 | 100 meter | 50 meter |
| 4.1 | 200 meter | 100 meter |
| 4.2 | 300 meter | 200 meter |
| 5.1 | 500 meter | 300 meter |
| 5.2 | 700 meter | 500 meter |
| 5.2 | 1.000 meter | 700 meter |

Toetsing

Hinder van onderhavig project op de omgeving?

⁵ Memo weergave akoestische situatie [REDACTED] 2020, HGO Advies, 10 december 2020.

Onderhavig project kan leiden tot hinder op omliggende hindergevoelige functies. Zoals ook in het akoestisch onderzoek industrielawaai is omschreven, kan het bestaande bedrijf worden aangemerkt als 'Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. <200 m²' (SBI2008-code 162.1). Dit is een categorie 3.1. bedrijf met een maximale hinderzone van 50 m op het aspect geluid.

In de toekomstige situatie verandert dit naar een 'timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout' (SBI2008-code 162.0). Dit is een categorie 3.2. bedrijf met een maximale hinderzone van 100 m op het aspect geluid.

De richtafstanden van de VNG gelden tot het gebiedstype 'rustige woonwijk', in dit geval is gelet op de aanwezige bedrijven en (rijks)infra op korte afstand geen sprake van het gebiedstype 'rustige woonwijk' maar van het type 'gemengd gebied'. De richtafstand mag gelet hierop worden verlaagd naar 50 m.

De kleinste afstand van een bedrijfs onderdeel tot een woning van derden bedraagt ca. 64 m (Parallelweg 3). De kleinste afstand van het buitenterrein van de inrichting tot een woning van derden bedraagt 19 m (Parallelweg 3). Indien de richtafstanden niet worden overschreden kan verdere toetsing in beginsel achterwege blijven. In dit geval wordt echter niet voldaan aan de VNG-richtafstand van 50 meter.

Gezien voorgaande is nader akoestisch onderzoek gedaan naar het aspect 'geluid' (zie de vorige paragraaf). Hieruit blijkt dat het aspect 'geluid' niet leidt tot belemmeringen.

Uit de VNG-notitie volgt dat er naast het aspect geluid een richtafstand van toepassing is op het aspect geur; deze bedraagt 10 m bij een gemengd gebied. Binnen deze zone bevinden zich geen hindergevoelige functies.

Concluderend leidt het onderhavige project niet tot belemmeringen op het gebied van bedrijven en milieuzonering.

Hinder van omgeving op onderhavig project?

De vraag of er sprake is van hinder van de omgeving op onderhavig project is niet van belang, omdat er geen gevoelige functies worden mogelijk gemaakt.

Conclusie

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' leidt niet tot belemmeringen.

4.6 Natuur

Algemeen

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet worden nagegaan of er sprake kan zijn van invloeden op natuurwaarden en beschermde soorten. In het bestemmingsplan dient, in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet, te worden aangetoond dat van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing is verkregen.

Quick scan natuur

Inleiding

Er is een quick scan uitgevoerd inzake onderhavig project⁶. In deze ecologische quickscan wordt een voorgenomen ontwikkeling getoetst aan de Wet natuurbescherming. De centrale vraag luidt: "Zijn de voorgenomen werkzaamheden in strijd met de soort- of gebiedsbescherming uit de Wet natuurbescherming (Wnb) of provinciaal beleid? En welke vervolgstappen dienen genomen te worden?"

Onderzoekresultaten

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- Wat betreft de gebiedsbescherming is nader onderzoek nodig middel het uitvoeren van Aeries-berekeningen om te bepalen of sprake is van effecten op naburige Natura 2000 gebieden.
- Wat betreft de soortenbescherming is sprake van de mogelijke verstoring van de heikikker, ringslang, rugstreepad en vogels zonder jaarrond beschermd nest. Er is nader onderzoek nodig naar de heikikker en ringslang en rugstreepad om te bepalen of deze soorten aanwezig zijn en of mogelijk ontheffing moet worden aangevraagd.

In het rapport worden maatregelen genoemd waarmee verstoring van beschermde soorten (de voornoemde soorten) kan worden voorkomen. Tevens moet buiten het broedseizoen van broedvogels worden gewerkt om verstoring van deze soort te beperken.

Tevens is in het rapport besproken welke maatregelen moeten worden genomen voor algemene soortgroepen (zoogdieren, amfibieën, grondgebonden zoogdieren en algemene waterfauna) om verstoring te voorkomen en te voldoen aan de

Nader onderzoek soortenbescherming

Er is nader onderzoek gedaan naar soortenbescherming⁷. Er zijn tijdens zowel het ringslang-, heikikker- en rugstreepadonderzoek geen beschermde soorten aangetroffen. Aanwezigheid van deze soorten binnen het projectgebied kan uitgesloten worden. Op het industrieterrein ten noorden van het projectgebied zijn wel een aantal roepende rugstreepadden gehoord.

Nader onderzoek gebiedsbescherming

Om te bepalen of er sprake is van effecten op Natura 2000-gebieden is een stikstofonderzoek⁹ uitgevoerd. De locatie waar de nieuwe bebouwing is gepland ligt op ongeveer 3 kilometer van Natura 2000-gebied 'Biesbosch', op ongeveer 5 kilometer van Natura 2000-gebied 'Lingegebied & Diefdijk-Zuid' en op ongeveer 6 kilometer van Natura 2000-gebied 'Loevestein, Pompveld & Komsche Boezem'. In Natura 2000gebieden zijn habitattypen aanwezig die gevoelig zijn voor de verzurende en vermestende werking van stikstofdepositie. Om in het kader van een mogelijke vergunningaanvraag Wet natuurbescherming te onderzoeken wat de stikstofdepositie is tijdens de bouw- en gebruiksfase is een stikstofberekening uitgevoerd met het programma Aeries.

⁶ Quick scan rapportage ecologische quick scan, Parallelweg 2 te Schelluinen, ██████████, Habitats

⁷ Rapportage soortgericht onderzoek Locatie tussen Parallelweg 2 en Rietweg Schelluinen, ██████████, Habitats, 11 juli 2019 ⁹ Onderzoek stikstofdepositie, Parallelweg 2 te Schelluinen, SAB, kenmerk: 170588, 26 november 2020

In het onderzoek wordt geconcludeerd dat zowel voor de aanlegfase als voor de gebruiksfase de nu gehanteerde grenswaarde van de stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/j niet wordt overschreden. Er zijn geen belemmeringen voor het aspect stikstof voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase. Er is geen vergunning ten behoeve van de Wet natuurbescherming nodig.

Conclusie

Het aspect 'natuur' leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig project.

4.7 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (onderdeel van de Wet milieubeheer) beschermt mensen tegen luchtverontreiniging. Hierin zijn onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht (o.a. fijn stof en stikstofdioxide) vastgesteld. De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke projecten die 'in betekenende mate' (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit of 'gevoelige bestemmingen' binnen onderzoekszones van provinciale- en rijkswegen. Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Toetsing

NIBM

Het project betreft de uitbreiding van een bestaand bedrijf. De ministeriële regeling NIBM kwantificeert de (N)IBM-grens niet voor deze functie. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk is gemaakt dat het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Er is een toetsing uitgevoerd aan de NIBM-tool. Hierbij is van een worst-caseaannname uitgegaan dat onderhavig project leidt tot de aantrekking van 100 extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde). Naar verwachting is de verkeersaantrekking beduidend lager. Verder is uitgegaan van een aandeel vrachtverkeer van 75%. Uit de toetsing blijkt dat het project kan worden aangemerkt als NIBM.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

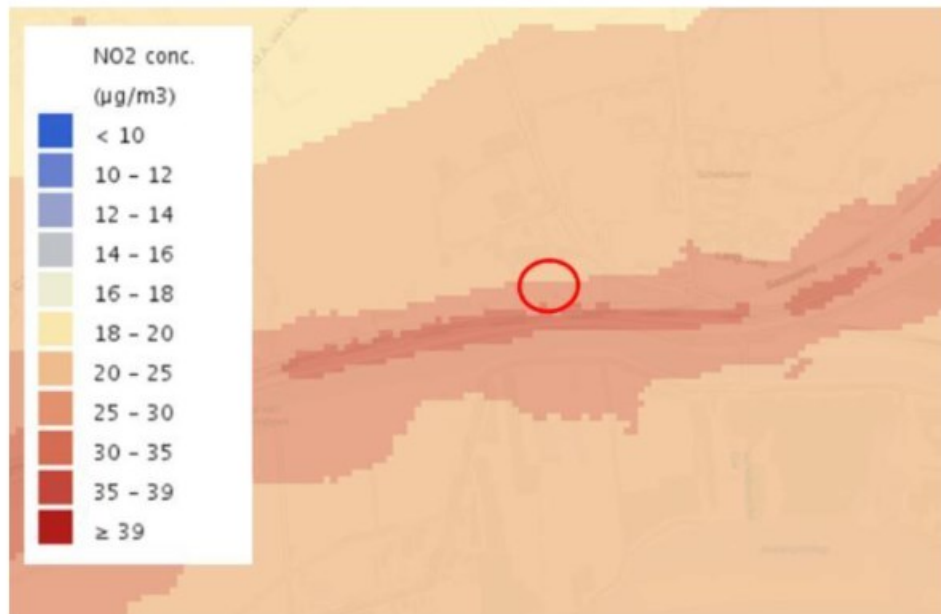
| | | |
|--|---------------------------------------|------|
| Jaar van planrealisatie | 2019 | |
| Extra verkeer als gevolg van het plan | | |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) | 100 | |
| Aandeel vrachtverkeer | 75,0% | |
| Maximale bijdrage extra verkeer | NO ₂ in µg/m ³ | 0,61 |
| | PM ₁₀ in µg/m ³ | 0,07 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³ | 1,2 | |
| Conclusie | | |
| De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig | | |

Blootstelling

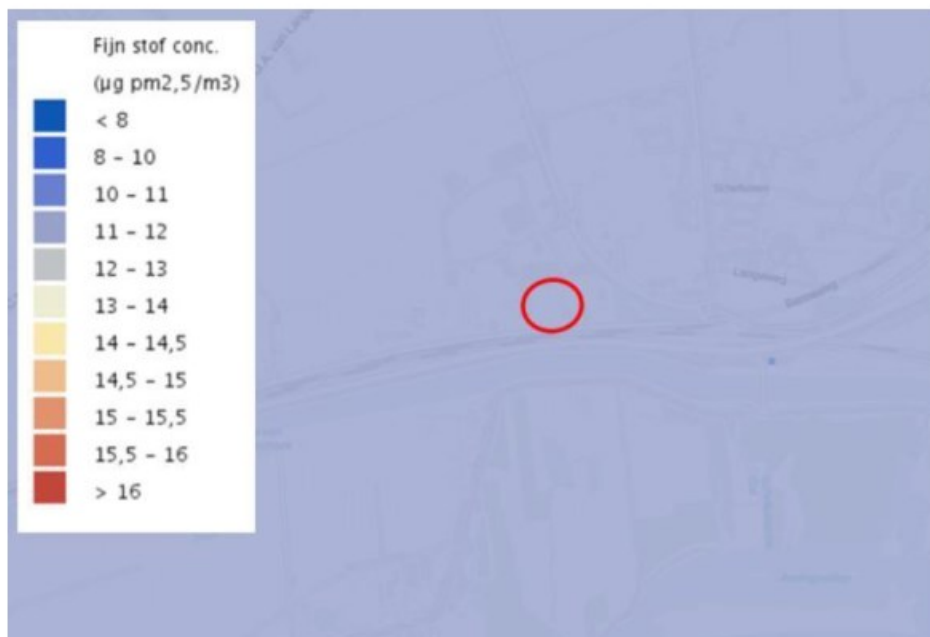
In het kader van een goede ruimtelijke ordening is hiernaast gekeken naar de blootstelling. Hierbij is de blootstelling aan de totale concentratie van belang. In dit kader zijn de meest actuele luchtkwaliteitskaarten (peiljaar 2017) uit de Atlas Leefomgeving bestudeerd.



Concentratie PM₁₀ (2017) met globale aanduiding plangebied (bron: atlasleefomgeving)



Concentratie NO₂ (2017) met globale aanduiding plangebied (bron: atlasleefomgeving)



Concentratie PM_{2,5} (2017) met globale aanduiding plangebied (bron: atlasleefomgeving)

De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) zijn 40 µg/m³. De grenswaarde voor zeer fijnstof (PM_{2,5}) is 25 µg/m³. Uit de kaarten van de Atlas Leefomgeving blijkt dat ter plaatse van het plangebied lokaal sprake is van deels een betrekkelijk hoge concentratie voor wat betreft stikstof NO₂. Deze ligt op circa 30 µg/m³. De concentratie bij PM₁₀ is vrij gemiddeld: deze ligt op circa 19 µg/m³. De concentratie zeer fijnstof (PM_{2,5}) ligt op circa 12 µg/m³. In alle gevallen blijven de waarden ruim beneden de grenswaarden. Geconcludeerd kan worden dat het plan aanvaardbaar is.

Conclusie

Op basis van de toetsing kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

4.8 Bodem

Algemeen

In het kader van een omgevingsvergunningprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

Onderzoek

In het kader van het project is een verkennend bodemonderzoek⁸ uitgevoerd ter plaatse van het deel van het plangebied waar bouw- en graafwerkzaamheden plaatsvinden ten behoeve van de realisatie van de loods en de waterberging. Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat:

- de bovengrond op het zuidwestelijk terreindeel tot 0,5 meter –mv sterk verontreinigd is met koper. De verontreiniging met koper is afgeperkt tot aan de perceelgrens. De omvang van de verontreiniging bedraagt circa 490 m³ (oppervlakte 980 m² x 0,5 meter bodemlaag). Opgemerkt dient te worden dat ter plaatse van de gedempte watergangen welke door het contour heen lopen de ondergrond ook verontreinigd is met koper;
- op het overige terreindeel hoogstens lichte verontreinigingen met zware metalen in grond en grondwater zijn aangetroffen.

Ter plaatse is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging (>25 m³ sterk verontreinigd) en derhalve een saneringsnoodzaak. Alvorens tot saneren over te kunnen gaan dient toestemming over de saneringsaanpak verkregen te worden bij het bevoegd gezag. Aangezien het betreffende terreindeel in gebruik is geweest als weiland en volkstuincomplex bestaat het vermoeden dat de verontreiniging veroorzaakt is voor 1987 waardoor er sprake is van een historisch geval.

Doordat er sprake is van een historisch geval kan middels het indienen van een melding volgens het Besluit Uniforme Saneringen de locatie gesaneerd gaan worden. De sanering dient te worden uitgevoerd door een BRL 7000 gecertificeerde aannemer onder begeleiding van een BRL 6000 gecertificeerde milieukundige begeleider. Indien grond afgevoerd moet worden van de locatie, dient rekening gehouden te worden met gebruiksbepalingen van de vrijkomende grond.

Conclusie

Ter plaatse van het verontreinigde deel van de bodem is de realisatie van de waterberging gepland. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zal rekening

⁸ Rapport verkennend bodemonderzoek Parallelweg 2 te Schelluinen, NIPA Milieutechniek b.v., kenmerk: 17143, 10 december 2020

gehouden worden met de aanwezige verontreinigingen en de gebruiksbepalingen van de grond. Het aspect bodem leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig project.

4.9 Archeologie

Regelgeving en beleid

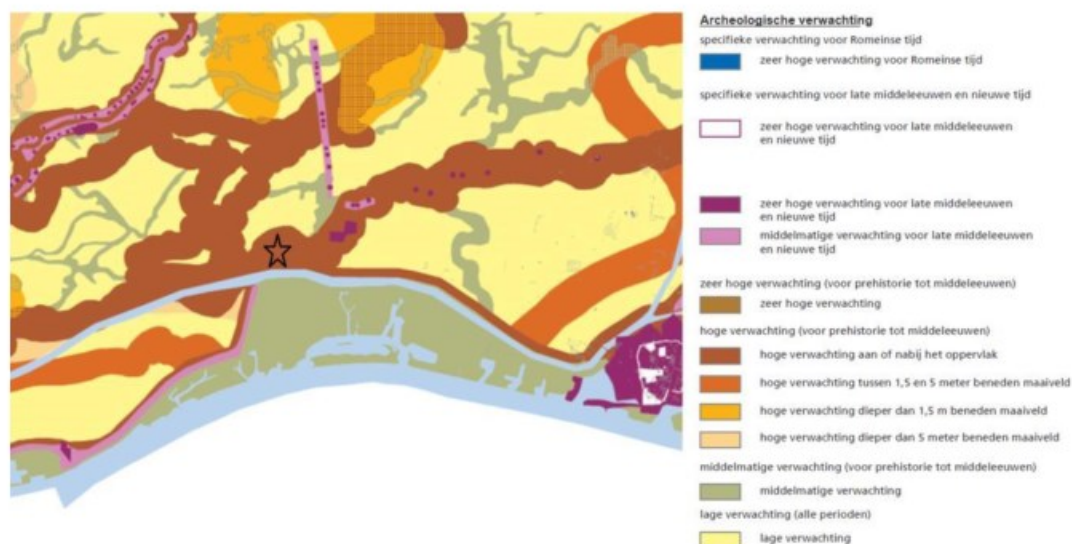
Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Toetsing

In opdracht van acht gemeenten in de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden heeft BAAC bv voor het gehele grondgebied van deze gemeenten een archeologische inventarisatie uitgevoerd en vervolgens een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart opgesteld. Hierin is terug te zien dat in het buitengebied van Giessenlanden zich enkele archeologisch rijksmonumenten en een aantal terreinen met een bepaalde archeologische waarde (overige AMK-terreinen) aanwezig zijn. Tevens is te zien dat in het buitengebied van Giessenlanden redelijk veel archeologische sporen te verwachten zijn. Een groot deel van het de omgeving heeft een middelmatige tot zeer hoge archeologische verwachtingswaarde. Het overige gebied heeft een lage archeologische verwachtingswaarde.

Ter plaatse van het besluitgebied geldt een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde.



Uitsnede uit archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart Alblasserwaard Vijfheerenlanden (aanduiding besluitgebied bij zwarte ster)

De bruine gebieden duiden op een hoge verwachting aan of nabij het oppervlak. Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk. De gele gebieden staan voor een lage archeologische verwachting. Hiervoor geldt dat bij ingrepen groter dan of gelijk aan 10.000 m² en dieper dan 30 cm archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Onderhavig project is ruimschoots groter dan 250 m². Om die reden is archeologisch onderzoek nodig.

Onderzoek

Er is een archeologisch onderzoek uitgevoerd inzake onderhavig project⁹. Hierna wordt kort ingegaan op de onderzoeksresultaten en conclusies.

Bureauonderzoek

Op basis van het *bureauonderzoek* is een lage tot onbekende verwachting opgesteld voor de periode Laat-Paleolithicum – Neolithicum. Dit is gerelateerd aan de onbekendheid met de diepere ondergrond in het besluitgebied. Voor de periode Bronstijd – Vroege Middeleeuwen is een lage verwachting opgesteld vanwege de ligging in een natte overstromingsvlakte. Voor de periode Late Middeleeuwen – Nieuwe Tijd is een lage verwachting opgesteld, wegens het ontbreken van historische bebouwing, een dijk of een ontginningskade.

Veldonderzoek

Op basis van het *veldonderzoek* blijkt dat het besluitgebied in een natte overstromingsvlakte ligt. Er zijn geen aanwijzingen waargenomen voor de aanwezigheid van historische bebouwing, een dijk of een ontginningskade in het besluitgebied. Hierom kan de lage verwachting voor de periode Late Middeleeuwen – Nieuwe Tijd worden gehandhaafd. Binnen het besluitgebied zijn pakketten komklei en

⁹ Schelluinen, Parallelweg 2 Gemeente Giessenlanden (ZH) Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, verkennende fase, Transect Archeologisch onderzoek, concept 15-12-2018

veen aanwezig, waar geen sporen van bodemvorming in zijn waargenomen. Er zijn geen aanwijzingen voor rijping in de klei en is geen veraard veen aangetroffen. Dit wijst op natte omstandigheden in het besluitgebied, de lage verwachting voor de periode Bronstijd – Vroege Middeleeuwen kan worden gehandhaafd. Pleistocene afzettingen, zoals een rivierduin, zijn niet aangetroffen in het besluitgebied binnen de maximaal bereikte boordiepte. Binnen het gehele besluitgebied kan hierom geen verwachting voor de periode Laat-Paleolithicum – Neolithicum worden opgesteld. Dergelijke archeologisch relevante niveaus liggen buiten het bereik van het verkennend booronderzoek.



Onderzoekskaart met geplaatste boringen (bron: archeologisch onderzoek)

Advies

Op basis van voorgaande resultaten geldt dat het besluitgebied een lage archeologische verwachting heeft. Er zijn geen aanvullende maatregelen noodzakelijk voor wat betreft het behoud van archeologische waarden in het besluitgebied. Wel geldt als er tijdens de graafwerkzaamheden toch zaken aan het licht komen, deze op grond van de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10, bij de gemeente dienen te worden gemeld.

Conclusie

Het aspect 'archeologie' leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig project. Voor de niet onderzochte delen van het besluitgebied wordt de bestaande archeologische dubbelbestemming inzake een lage verwachting overgenomen.

4.10 Water

Algemeen

De initiatiefnemer dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijke planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Het besluitgebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Rivierenland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van dit project wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over deze waterparagraaf. De opmerkingen van de waterbeheerder worden vervolgens verwerkt in deze waterparagraaf.

Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het besluitgebied relevante nota's, waarbij het beleid van het waterschap nader wordt behandeld.

Europa:

- Kaderrichtlijn Water (KRW)

Nationaal:

- Nationaal Waterplan (NW)
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21)
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)
- Waterwet

Provinciaal:

- Provinciaal Waterplan
- Provinciale Structuurvisie
- Verordening Ruimte

Waterschapsbeleid

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Met dit programma blijft het Waterschap Rivierenland op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om afvalwater effectief te zuiveren. De speerpunten hierin zijn:

- Een veilig rivierengebied. Verbeteren en versterken dijken en boezem- kades. Met daarnaast oog voor oplossingen door een aangepast ruimtelijke inrichting en door risicobeheersing (bijv. evacuatie);
- Anticiperen op klimaatveranderingen. Een robuust en ecologisch gezond watersysteem dat voldoende water van goede kwaliteit biedt aan landbouw, natuur, stedelijk gebied en recreatie;
- Het duurzaam en doelmatig zuiveren van afvalwater door o.a. centralisatie van zuiveringen en van slibverwerkingen.

Verordening 'de Keur'

Het Waterschap Rivierenland heeft als regelgeving haar verordening de Keur. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken

te beschermen tegen beschadiging. Het besluitgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Giessenlanden.

Huidige situatie

Algemeen

Het besluitgebied bestaat uit een bestaand bedrijfsperceel dat momenteel reeds geheel verhard is alsmede uit een naastgelegen perceel waarmee het bedrijfsperceel wordt uitgebreid. Dit perceel is momenteel in agrarisch gebruik (open weidegrond).

Bodem en grondwater

Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem ter plaatse uit klei. Er is sprake van grondwatertrap III. Dat wil zeggen dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand minder dan 0,40 m beneden maaiveld ligt, terwijl de gemiddeld laagste grondwaterstand varieert tussen de 0,80 m en de 1,20 m beneden maaiveld. De maaiveldhoogte ter plaatse bedraagt circa NAP -0,65 m.

Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het zomerwaterpeil in de sloot ligt. Doorgaans geldt (en dat is ook het advies) voor het maaiveld een drooglegging van 0,70 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1 meter en voor het bouwpeil een drooglegging van 1,3 meter.

Waterkwantiteit

Langs de randen van het besluitgebied liggen zogenaamde B-watergangen. Door het besluitgebied lopen meerdere C-watergangen.

In het kader van de ontwikkeling van bedrijventerrein Schelluinen-West is aan de noordzijde van het besluitgebied een A-watergang aangelegd.

Watersysteemkwaliteit en ecologie

De kwaliteit van het oppervlaktewater laat te wensen over. Als gevolg van veenoxidatie, de aanvoer van gebiedsvreemd water en agrarische activiteiten (gebruik van bemesting- en bestrijdingsmiddelen) is het water sterk met voedingsstoffen verrijkt.

Veiligheid en waterkeringen

Het besluitgebied is niet gelegen binnen een kern- en/of beschermingszone van een waterkering.

Afvalwaterketen en riolering

Het besluitgebied is aangesloten op het gemengde rioleringssysteem.

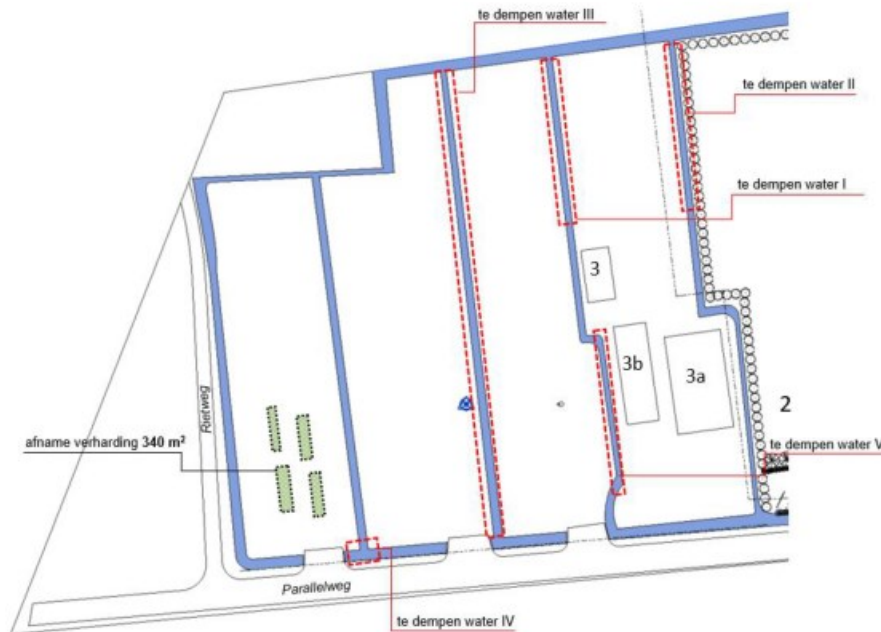
Toekomstige situatie

Algemeen

Het bedrijfsperceel wordt uitgebreid en op het perceel wordt een bedrijfsloods gerealiseerd.

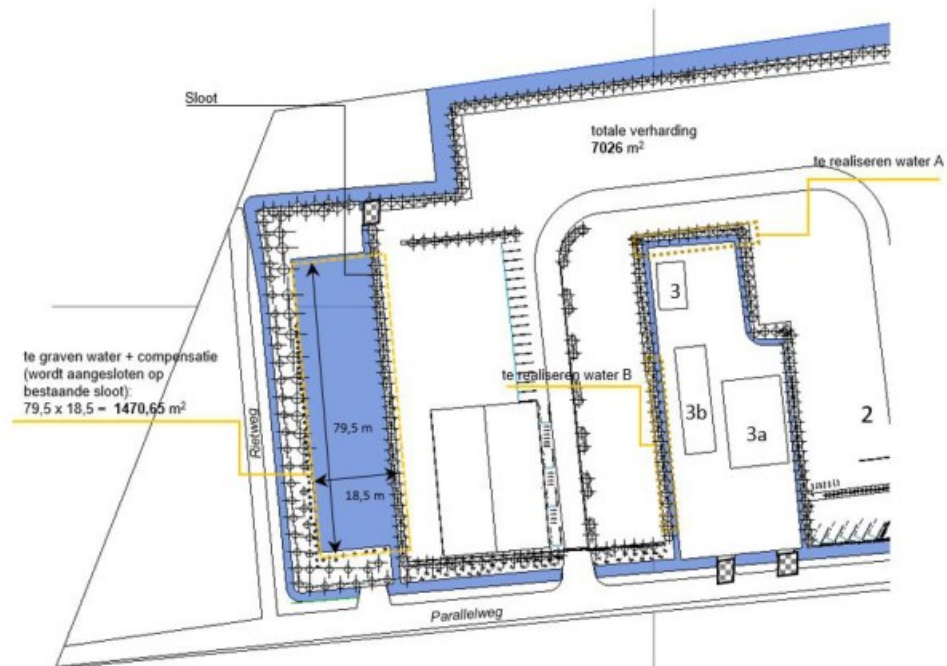
Waterkwantiteit

In het kader van het project worden er sloten gedempt (C-watergang). De demping van deze sloot zal worden gecompenseerd door extra water te creëren. Deze waterberging krijgt een B-status. De navolgende afbeeldingen brengen de huidige en toekomstige situatie in beeld.



① Oude situatie
1:2000

Afbeelding huidige situatie ,met daarop te dempen sloten



② Nieuwe situatie
1:2000

Afbeelding toekomstige situatie met daarop de nieuwe te gegraven water/sloten conform de vergunning van het waterschap

Uit de afbeeldingen blijkt dat er aan de oostzijde op twee plaatsen watergangen worden gerealiseerd. Ook vervallen er diverse duikers, om plaats te maken voor twee nieuwe duikers. Aan de westzijde is een open water mogelijk van ca. 1.470 m² groot. Hiermee kan worden gecompenseerd voor de toename van de verharding. De vuistregel van het waterschap luidt dat voor elke hectare verharding 436 m³ aan watercompensatie dient te worden gerealiseerd. Dit getal moet dan worden gedeeld door 0,20 m, omdat dit de toegestane peilstijging is in de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden. Slootdempingen moeten 1 op 1 worden gecompenseerd.

Voor beplanting langs watergangen heeft het waterschap algemene regels. De beplanting die langs de watergangen gerealiseerd wordt voldoet aan deze regels.

Watersysteemkwaliteit en ecologie

Om diffuse verontreinigingen van water en bodem te voorkomen zullen geen zink, lood, koper en PAK's-houdende bouwmaterialen gebruikt worden.

Veiligheid en waterkeringen

Het project is niet van invloed op de waterveiligheid.

Afvalwaterketen en riolering

Conform de Leidraad Riolering en vigerend waterschapsbeleid is het voor nieuwbouw verplicht een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- hemelwater vasthouden voor benutting;
- (in-) filtratie van afstromend hemelwater;
- afstromend hemelwater afvoeren naar oppervlaktewater; afstromend hemelwater afvoeren naar AWZI.

Waterbeheer

Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het waterschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de "Keur". Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. In de Keur is ook geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen. Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het waterschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast, de aan- of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de "Keur". Het onderhoud en de toestand van de (hoofd)watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Watertoets en watervergunning

Het project is in het kader van de watertoets voorgelegd aan het waterschap. Het waterschap heeft bij brief van 17 oktober 2018 (kenmerk 2018090261 / 2018112240) een watervergunning gegeven voor de voornoemde werkzaamheden.

Na het verlenen van de vergunning is het inrichtingsplan aangepast, doordat er een extra perceelontsluiting is toegevoegd. Hiervoor is een nieuwe watervergunning aangevraagd.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

4.11 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid vormt een onderdeel van de toetsing die bij ruimtelijke plannen moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast moet vanuit het besluit Externe Veiligheid en Inrichtingen afgewogen worden of het aanvaardbaar is om het initiatief in het besluitgebied te realiseren.

Beleid en normstelling

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt; vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor of water en door buisleidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. In het Bevt wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. In de bijbehorende regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes, hoe hoog ze zijn en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen. bijbehorende Regeling Basisnet worden veiligheidszones aangegeven waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd en beperkte kwetsbare objecten slechts onder voorwaarden. Daarnaast worden in de omgeving van deze transportroutes beperkingen opgelegd in

verband met de mogelijke effecten van een optredende plasbrand (plasbrandaandachtsgebieden). Ontwikkelingen binnen het plasbrandaandachtsgebied dienen te worden verantwoord. De basisnetten geven tevens informatie over de hoogte van het groepsrisico dat is berekend voor de vastgestelde maximale vervoershoeveelheden.

Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Bij het verlenen van een nieuwe omgevingsvergunning moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

Het Bevi bevat geen grenswaarde voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR (zie hieronder) geldt daarbij als oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties.

Onderzoek

Er is een onderzoek uitgevoerd inzake het aspect externe veiligheid ten behoeve van onderhavig project¹⁰. In deze quickscan worden de verschillende risicobronnen beschreven.

Uit de inventarisatie en analyse in deze quickscan is gebleken dat er in de omgeving van het besluitgebied verschillende risicobronnen aanwezig zijn. In onderstaande tabel is een overzicht van deze risicobronnen weergegeven.

| Risicobron | Afstand tot plangebied | Invloedsgebied | (Maximale) PR 10 ⁻⁶ -contour | Groepsrisico | Verantwoording groepsrisico |
|----------------------------------|------------------------|----------------|--|--|-----------------------------|
| Betuweroute | 30 meter | 4.000 meter | 30 meter | <0,3x oriëntatiewaarde | Verplicht |
| Rijksweg A15 | 50 meter | 4.000 meter | 46 meter | <0,1x oriëntatiewaarde | Verplicht |
| LPG-tankstation Provincialeweg 1 | 120 meter | 150 meter | 40 meter | <i>Niet van toepassing (geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen invloedsgebied)</i> | |
| Provinciale weg N216 | 130 meter | 355 meter | 0 meter | <0,1x oriëntatiewaarde | Verplicht |
| Kanaal v Steenenhoek | 100 meter | | <i>Niet van toepassing (geen risicobron)</i> | | |
| Boven-Merwede | 1.100 meter | 1.070 meter | <i>Niet van toepassing (vanwege afstand)</i> | | |

Tabel: Overzicht risicobronnen (uit quick scan externe veiligheid AnteaGroep)

In de tabel is per risicobron de afstand tot het besluitgebied, de grootte van het invloedsgebied, de 10⁻⁶/jaar plaatsgebonden risicocontour en de hoogte van het groepsrisico vermeld. Verder is aangegeven of verantwoording van het groepsrisico verplicht is in het kader van de ruimtelijke procedure.

¹⁰ Quickscan externe veiligheid, Parallelweg 2 Schelluinen, AnteaGroep, 11 december 2020, projectnummer 0459089.100.

Uit de tabel blijkt dat de uitbreidingslocatie binnen het invloedsgebied van de Betuweroute, de Rijksweg A15, de provinciale weg N216 en het LPG-tankstation aan de Provincialeweg 1 ligt.

Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico, daarmee zijn er geen harde belemmeringen voor de uitbreiding. De hoogte van het groepsrisico van de verschillende risicobronnen is lager dan de oriëntatiewaarde. Een (beperkte) verantwoording van het groepsrisico is verplicht ten aanzien van de Betuweroute, Rijksweg A15 en de provinciale weg N216. Hierbij dienen de verplichte elementen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) beschouwd te worden. Het bevoegd gezag (de gemeente Molenlanden) neemt uiteindelijk verantwoording voor het groepsrisico bij het ruimtelijk besluit.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet kunnen binnen de aandachtsgebieden aanvullende bouwvoorschriften gaan gelden voor nieuwbouw (conform het Besluit bouwwerken leefomgeving). De afwegingsruimte ligt hierbij primair bij het bevoegd gezag (de gemeente Molenlanden).

Verantwoording groepsrisico

In hoofdstuk 4 van de quick scan externe veiligheid is een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgenomen. In de verantwoording is een algemene beschouwing van de veiligheidssituatie gedaan. Daarnaast is ingegaan op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het plan is voorgelegd bij de Veiligheidsregio voor advies.

Advies Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft een advies uitgebracht ten aanzien van het voorliggende plan. De Veiligheidsregio kan zich vinden in de paragraaf Externe veiligheid) en de rapportage Externe Veiligheid.

De veiligheidsregio wijst daarnaast op de volgende aandachtspunten die in orde horen te zijn voor de verlening van de vergunning:

- De gebouwen dienen voorzien te zijn van uitschakelbare mechanische ventilatie conform artikel 4.124 lid 4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving: Een mechanisch ventilatiesysteem heeft een voorziening waarmee het systeem handmatig kan worden uitgeschakeld bij een externe calamiteit die kan leiden tot een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht.
- Met betrekking tot de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen binnen het plangebied moet er voldaan worden aan de Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid 2019 (Brandweer Nederland, 2020). Na onderzoek blijkt dat de huidige bluswatervoorziening niet voldoende is. Er is één brandkraan aanwezig in de Parallelweg t.h.v. huisnummer 3. Een geboorde put dient gerealiseerd te worden op de locatie zoals aangegeven op gewaarmerkte plattegrond op pagina 4 van het Inrichting- en beplantingsplan Parallelweg 2Schelluinen (zie bijlage 1). De capaciteit van de geboorde put is minimaal 90 m³/h. De opstelplaats bij de geboorde put moet voldoen aan paragraaf 4.4.3 van de eerder genoemde en bijgevoegde handreiking (zie bijlage 2). Daarnaast dient de aanleg en het

onderhoud te voldoen aan Bijlage 1 Onderhoud bluswatervoorziening en levering van bluswater onderdeel B 1.1.4 Geboorde putten. De uitvoering van de geboorde put dient in overleg met de afdeling Incidentenbestrijding van de veiligheidsregio plaats te vinden, Het aanwezige open water is gezien de slechte staat van het onderhoud van de oeverkanten en het baggerregime niet geschikt als bluswatervoorziening. De bereikbaarheid van het terrein is door de aanwezigheid van de rondweg over het terrein voldoende zolang de rondweg voldoet aan figuur 4.3 uit de handreiking.

In de gebouwen zal de handmatig uitschakelbare ventilatie worden gerealiseerd. Daarnaast wordt op de gewenste locatie een geboorde put aangelegd. Deze is tevens opgenomen in het inrichtingsplan.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het project aan het beleid en de normstelling ten aanzien van externe veiligheid voldoet. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het project niet in de weg.

5 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat uitbreiding van het bedrijf aan de Parallelweg 2 in Schelluinen, overeenkomstig de in de vorige paragrafen gegeven omschrijving van het project en het besluitgebied, zowel ruimtelijk als milieuhygiënisch inpasbaar is en geen onaanvaardbare negatieve effecten heeft op de in de omgeving aanwezige waarden en belangen